



ANUNCI

Resolució de data 13 de desembre de 2016, per la qual s'aprova la llista provisional de persones aspirants ADMESES i EXCLOSES del procés selectiu per a la constitució d'una borsa de treball d'oficial de la Policia Local de la Unitat Nocturna, per cobrir amb caràcter temporal necessitats urgents i inagornable a l'Ajuntament d'Eivissa, pel procediment de selecció mitjançant el sistema de concurs-oposició.

La regidora delegada, el dia 13 de desembre de 2016 ha dictat la següent resolució:

“DECRET:

1.- Vista la resolució d'Alcaldia núm. 2016-4694 de data 18 d'agost de 2016, per la qual s'aproven les bases i la convocatòria del procés de provisió d'un lloc de treball d'oficial de la Policia Local de la Unitat Nocturna de la Relació de Llocs de Treball de personal funcionari de l'Ajuntament d'Eivissa, mitjançant el sistema de comissió de serveis de caràcter voluntari.

2.- Atès que per Decret de data 30/09/2016, núm. 2016-5501, es va resolc suspendre el termini previst en el punt 4.1 de les bases per dictar resolució per la qual s'aprova la llista provisional de persones admesos i exclosos al procés de provisió, fins que el serveis jurídic del Govern de les Illes Balears comunicui a l'Ajuntament el criteri a seguir en relació amb els certificats de dispensa del requisit de titulació, tot això d'acord amb l'informe a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ha sol·licitat la Direcció General i que es troba pendent d'emissió.

3.- Vist l'ofici rebut del Director General d'Emergències i Interior del tenor lliteral següent:



Ajuntament
d'Eivissa



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES
I INTERIOR

GOVERN DE LES ILLES BALEARS
C. Hacienda y Administ.- Oficina Es Pinz
L15S15368/2016
24/11/2016 09:18:56

Sr. Rafael Ruíz González
Batle de l'Ajuntament d'Eivissa
Pl. d'Espanya, 1
07800 Eivissa

Emissor: DGEI/JMS
Document: ofici

Assumpte: tramesa dels Informes relatius a la titulació acadèmica exigible als funcionaris de carrera dels cossos de policia local de les Illes Balears amb categoria de policia per a la promoció a la categoria d'oficial

En resposta a la vostra consulta, us tramet, adjunt, l'informe elaborat per l'Advocacia de la Comunitat Autònoma relatiu a la titulació acadèmica exigible als funcionaris de carrera dels cossos de policia local de les Illes Balears amb categoria de policia per a la promoció a la categoria d'oficial. Així mateix, us adjunt l'informe elaborat pel Servei Jurídic de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb el tema esmentat.

Marratxí, 23 de novembre de 2016

El director general d'Emergències i Interior

Pere Perelló Payeras





3.- Vist l'informe de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adjunte:



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA
/

Informe jurídic sobre la titulació acadèmica exigible als funcionaris de carrera dels cossos de policia local de les Illes Balears amb categoria de policia per a la promoció a la categoria d'oficial.

Antecedents

1. Mitjançant ofici de dia 5 d'octubre de 2016, la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques demana el parer d'aquesta Advocacia sobre la qüestió esmentada a l'encapçalament.
2. La petició s'acompanya de la següent documentació:
 - Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 5 d'octubre de 2016, en relació a la present consulta.
 - Còpia de l'ofici del director general d'Emergència i Interior de 21 de setembre de 2016 a la secretària general de la Conselleria, on es plantegen les consultes trameses a la EBAP des de l'Ajuntament d'Eivissa i des de l'Ajuntament d'Alaior respectivament, ambdues en matèria de titulació relativa a la promoció dels policies locals a la categoria d'oficial (de provisió temporal de lloc de feina i de promoció interna, respectivament) que no disposen de titulació de batxiller ni equivalent, sinó de dispensa d'aquesta titulació i es formulen les qüestions objecte de l'informe que ha d'emetre la Direcció de l'Advocacia.
 - Còpia de la Resolució de 18 d'agost de 2016, per la qual s'aproven les bases i la convocatòria del procés de provisió d'un lloc de treball d'Oficial de la Policia Local de la Unitat Nocturna de Relació de Llocs de Treball de personal funcionari de l'Ajuntament d'Eivissa, mitjançant comissió de serveis de caràcter voluntari.
 - Esborrany de decret dictat per l'Ajuntament d'Eivissa, en relació a l'acord d'inici de 28 de novembre de 2005, per aprovar la integració a tots els efectes en el grup de titulació C a un funcionari indeterminat.
 - Còpia de certificació de 21 de juliol de 2010 expedida per la EBAP en relació l'exempció del curs d'equivalència del grup C, necessari per a la dispensa en un grau del requisit de titulació per a la promoció interna al grup C i integració de funcionari de carrera amb categoria de Policia Local del Cos de Policia Local de l'Ajuntament d'Eivissa, en compliment de les disposicions transitòries de la Llei 6/2005.
 - Còpia de la sol·licitud de l'Ajuntament d'Alaior (signatura electrònica datada de 4/7/2016, sense indicar-ne data d'entrada a la EBAP), en relació a l'emissió d'informe sobre l'aplicació al procés de promoció interna a oficial de policia local convocat per dita corporació (BOIB 8 de març de 2016) de la disposició addicional 22ª de la Llei 30/1984.



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA

3. D'acord amb l'Ordre del conseller de Presidència, d'11 de setembre de 2007, sobre el procediment de sol·licitud d'informes jurídics a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la sol·licitud d'informe a aquesta Advocacia s'ha formulat de manera correcta.

Consideracions jurídiques

1. Objecte de la Consulta

L'autoritat consultant demana el parer de la Direcció de l'Advocacia sobre les dues qüestions plantejades pel director general d'Emergències i Interior, que textualment sol·licita:

1. *El criteri interpretatiu de la Direcció General d'Emergències i Interior sobre el tema plantejat és correcte o bé cal considerar que les persones que els ajuntaments de les Illes Balears varen integrar com a policies locals en el grup C, d'acord amb els certificats emesos per la EBAP han consolidat el seu dret a promocionar a la categoria d'oficial, tenint en compte que aquesta categoria pertany també al subgrup C1, d'acord amb l'article 20 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de policies locals de les Illes Balears.*
2. *Quin abast podria tenir sobre el tema exposat la vigència de la Disposició addicional setèima de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de les Illes Balears (que coincideix amb el contingut de la Disposició addicional 22 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública) com planteja l'Ajuntament d'Alaior? . Hem de recordar que la Llei 6/2005, va permetre la integració a tots els efectes de les policies locals del grup D al grup C sense disposar de la titulació, sempre que realitzessin un curs de dispensa; i que la realització d'aquest curs al final va ésser substituïda per un certificat de la EBAP. No seria possible interpretar, doncs, que si els policies sense titulació accediren en el seu moment al grup C provinents del grup D i s'hi varen integrar a tots els efectes –malgrat el que ara disposen la Llei 4/2013 i el Decret 28/2015-, s'han de poder presentar a la promoció interna a la categoria d'oficial o participar en els processos de provisió de llocs de feina al estar també inclosa aquesta categoria dins el subgrup C1?*

2. El marc jurídic de referència

Per respondre les qüestions plantejades, ens hem de remetre a les consideracions jurídiques de l'Informe del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques de 5 d'octubre de 2016, el qual donam per reproduït en ares a la brevetat, atesa la total conformitat amb el marc jurídic i les interpretacions que s'hi exposen.

3. Anàlisi jurídic de les qüestions formulades

Amb caràcter previ, i vist l'esmentat informe del Departament Jurídic i



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA

manifestar que l'assumim com a nostre en estar d'acord íntegrament amb el seu contingut i, sobre la base dels mateixos fonaments, únicament volem matisar-lo en el sentit següent:

1. L'article 20 de la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears regula l'estructura dels cossos de policia local i al seu apartat 1 enquadra dins el mateix subgrup C1 (anterior grup C), a les categories de policia i d'oficial de policia.

És entre aquestes dues categories que es desenvolupen els dos procediments, respectivament de provisió temporal de lloc de feina mitjançant comissió de serveis a l'Ajuntament d'Eivissa, i de promoció interna a l'Ajuntament d'Alaior, en el marc de les quals s'origina la consulta ara plantejada a l'Advocacia.

2. Entenem que, efectivament com recull l'informe jurídic de la Conselleria, la sentència del Tribunal Constitucional 200/2015 no afecta a la resolució de les qüestions plantejades. És cert que declara la inconstitucionalitat i nul·litat parcial d'una disposició transitòria d'una llei autonòmica (d'Aragó) que regula el mateix àmbit material, però, quan la Sentència estima vulnerada la disposició addicional vigèsima segona de la Llei 30/1984, ho fa en relació a un supòsit distint del que ens ocupa. La norma d'Aragó exigia en tot cas la titulació corresponent per integrar els auxiliars (grup D, actual subgrup C2) en la categoria C (actual subgrup C1), sense preveure la dispensa regulada en la llei bàsica estatal esmentada per promocionar entre aquests subgrups; cap dels supòsits plantejats ara és un procés de promoció interna entre el subgrup C2 i C1:

-l'Ajuntament d'Eivissa es refereix a una provisió temporal d'un lloc de treball vacant mitjançant el sistema de comissió de serveis; no es tracta de promoció interna.

-l'Ajuntament d'Alaró tramita una promoció interna, però aquesta tampoc es produiria entre el grup C2 i C1 sinó dins el mateix subgrup C1, de categoria de policia a oficial de policia.

Els funcionaris afectats per aquests dos processos, al contrari que el supòsit de la STCo 200/2015, no han vist minvat el seu dret a la progressió en la seva carrera professional ni a la promoció interna, sinó que ben al contrari, hem d'entendre que ja varen ser beneficiats per la dispensa prevista a la llei autonòmica de coordinació de policies locals quan, sense disposar de la titulació de batxillerat o equivalent, varen ser integrats al grup C (ara C1);



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA
/

a més a més sembla que tampoc haurien efectuat el curs específic de formació, del qual la EBAP els va eximir, segons exposa la documentació adjunta a la sol·licitud; caldria tenir en compte la discutible legalitat d'aquesta dispensa autonòmica, a la llum de la doctrina constitucional citada a l'informe jurídic de la Conselleria (consideració jurídica 3.2.3 *in fine*) que declara la competència material exclusiva de l'Estat, d'acord amb l'article 149.1.18 CE, com a argument addicional a l'hora de restringir l'abast de les antigues dispenses.

3. Igualment consideram que la dispensa de titulació que entranya el segon paràgraf de la DA 22^a de la Llei 30/1984, tot i mantenir-se vigent, ha de circumscriure el seu abast al tipus de promoció específica del primer paràgraf: *“El acceso a cuerpos y escalas del grupo C se podrá llevar a cabo mediante la promoción interna desde cuerpos y escalas del grupo D [...]”*, per tant, a la promoció interna vertical des del grup D al grup C.

No estén la dispensa de titulació a la provisió de llocs de feina mitjançant comissió de serveis, ni a la promoció interna entre distintes categories del mateix grup o subgrup.

Aquesta norma bàsica ve limitada pel seu caràcter excepcional, sense oblidar que la norma general per a la promoció entre aquests grups (ara subgrups C2 a C1) es defineix al primer paràgraf de la mateixa DA. Hem d'entendre que aquesta mesura d'excepció a la regla general s'esgotaria amb la culminació del seu objectiu, és a dir, quan com en els supòsits exposats pels ajuntaments, funcionaris mancats de la titulació de batxiller o equivalent, aconseguiren promocionar des de l'anterior grup D a cossos i escales del grup C, quedant així integrats a l'actual subgrup C1.

Permetre perpetuar aquesta dispensa en el temps i admetre els seus efectes extensius més enllà de la situació per a la qual va ser prevista a la DA 22a de la Llei 30/1984, de forma que pogués ser esgrimida per a aspirar a participar en altre tipus de convocatòries, vulneraria els principis constitucionals d'igualtat, capacitat i mèrit, plasmats a l'article 14 c) de l'EBEP, principis també presents en la regulació específica de la promoció interna i de la provisió dels llocs de feina, als articles 18 i 58 de la mateixa llei; entenem que constituiria un greuge comparatiu respecte de la resta d'aspirants que sí compleixen els requisits de titulació, al implicar un tracte desigual, prohibit en processos competitiu i de concurrència com els que ens ocupen, màxim quan no està emparat per cap norma vigent, segons el que s'ha exposat.



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA
/

4. Finalment, la no exigència de la titulació requerida per participar en els processos indicats, també incompliria l'article 21 de la Llei 4/2013:

La titulación académica exigible para el acceso a las diferentes categorías en que se estructuran los cuerpos de policía local es la que establece la legislación básica estatal para cada subgrupo, sin perjuicio de la obligación de superar los cursos de capacitación profesional que determine la consejería competente en materia de coordinación de policías locales.

Conclusions

Primera.- És correcte el criteri inicial de la Direcció General d'Emergències i Interior, quant a no reconèixer la validesa de la dispensa de titulació acreditada per certificació de la EBAP per a participar en procediments de provisió de llocs de feina ni de promoció interna dels cossos de policia local, però no tan sols per la derogació de les disposicions transitòries que la permeteren, duta a terme per la Llei 4/2013, sinó també pels restants motius que s'exposen en l'informe jurídic de la Conselleria i en el present informe.

Segona.- La excepció prevista en el segon paràgraf de la DA 22^a de la Llei 30/1984 continua vigent, però el seu abast es limita als supòsits de promoció interna entre els actuals subgrups C2 al C1. Cal remarcar que es requereix simultàniament el compliment dels requisits de formació i d'antiguitat en ella establerts -tot tenguent en compte la doctrina del Tribunal Constitucional que no reconeix la competència autonòmica per regular dispenses en aquesta matèria -.

No és aplicable per tant a procediments de provisió temporal de llocs de feina -com el supòsit de la comissió de serveis voluntària plantejat per l'Ajuntament d'Eivissa -, ni al de promoció interna de policia a oficial de policia plantejada per l'Ajuntament d'Alaior per no constituir una promoció entre els dos subgrups prevists a la norma bàsica, sinó entre categories del mateix C1.

Tercera.- No és aplicable als processos de referència la Sentència del Tribunal Constitucional 200/2015 que declara la nul·litat parcial d'una norma d'Aragó que regulava un supòsit fàctic distint. En la consulta plantejada, no es pot considerar minvat el dret a promocionar dels funcionaris afectats per les dispenses de titulació de batxiller (de la forma que es fonamenta en la referida Sentència), doncs aquest ja es va fer efectiu amb anterioritat, quan se'ls va



Ajuntament
d'Eivissa



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA
/

aplicar la mesura excepcional de dispensa, que va culminar amb la seva integració des del grup D al grup C, màxim quan, en el cas de les policies locals de les Illes Balears, aquesta es va obtenir d'acord amb el règim transitori de la Llei autonòmica 6/2005 i el seu desplegament reglamentari, sense acreditar els requisits addicionals de formació específica exigits a la legislació bàsica estatal.

Quarta.- Perpetuar indefinidament la validesa de dispensa de titulació per a processos posteriors -i més concretament en el supòsit de les policies locals, quan expressament la Llei 4/2013 va derogar la llei anterior i el seu règim transitori -, vulneraria els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat recollits a l'EBEP, tant amb caràcter general com específicament per als procediments de promoció interna i de provisió de llocs de feina. Entenem que provocaria un greuge comparatiu per a la resta d'aspirants que reunissin el requisit de titulació i participessin en aquests processos competitiu; igualment infringiria la Llei autonòmica de coordinació de policies locals i la remissió que aquesta conté a la norma bàsica estatal en matèria de titulació exigida per a cada categoria.

Aquest és el criteri de qui subscriu que se sotmet, no obstant, al que conclouin altres informes millor fonamentats en dret.

Palma, 14 de novembre de 2016

L'advocada de la Comunitat Autònoma

Bel Monjo Bordoy

Vistiplau
La cap del Departament de Coordinació Jurídica
i Assumptes Consultius

Lourdes Aguiló Bennàssar



4.- Fent ús de les atribucions que m'han estat delegades mitjançant el Decret d'Alcaldia núm. 2015-3954 de data 24 de juny de 2015 (BOIB núm. 104 de 11/07/2015)

RESOLC:

PRIMER .- Acordar la continuació del procés de provisió d'un lloc de treball d'oficial de la Policia Local de la Unitat Nocturna de la Relació de Llocs de Treball de personal funcionari de l'Ajuntament d'Eivissa, mitjançant el sistema de comissió de serveis de caràcter voluntari.

SEGON.- Aprovar la llista provisional de persones aspirants ADMESES i EXCLOSES del procés selectiu per a la constitució d'una borsa de treball d'oficial de la Policia Local de la Unitat Nocturna, per cobrir amb caràcter temporal necessitats urgents i inagornable a l'Ajuntament d'Eivissa, pel procediment de selecció mitjançant el sistema de concurs-oposició.

Aquesta llista provisional de persones aspirants es considerarà automàticament elevada a definitiva si no es presenten reclamacions.

LLISTA DE PERSONES ADMESES

NÚM.	LLINATGES I NOM	DNI	REALITZACIÓ PROVA CATALÀ	ADMÈS
1	DEBORA MARTINEZ PARRA	2908386C	NO	SI
2	JOSE HINOJOSA CAÑADAS	30478662M	SI	SI
3	OSCAR GARCIA GUTIERREZ	46953612D	NO	SI
4	JOSE CARLOS ATZENI LOPEZ	76149358S	NO	SI
5	FERMIN CARCEL GUASCH	41452916Q	NO	SI

LLISTA DE PERSONES EXCLOSES

- No n'hi ha.

NÚM.	LLINATGES I NOM	DNI	Motiu-(bases)
1	JOSE LUIS GUASCH ESCANDELL	46950668D	No compleix Segona 2.1 C i H
2	MARCOS BALLESTA PASTOR	41458372K	No compleix Segona 2.1 C
3	MIGUEL MUÑOZ JIMENEZ	24181589X	No compleix Segona 2.1 C i H
4	RAMON MARTINEZ MARTINEZ	41443971H	No compleix Segona 2.1 C i H

TERCER.- Nomenar els membres de la Comissió de Valoració conforme a la base cinquena de la convocatòria.

President/a: Titular: Manuel Ayala García



**Ajuntament
d'Eivissa**

Suplent: José Maria Prats Ferrer

Vocal: Titular: Antonio Cardona Torres

Suplent: José Ribas Ribas

Vocal: Titular: Angel Sanz Chaparro

Suplent: Juan Anttonio Mari Torres

Assessora Tècnica prova de català: Margarita Torres Planells

QUART.- Convocar la Comissió de Valoració i els aspirants admesos que no han acreditat el coneixement de la llengua catalana exigít, per a la realització de la prova prevista a la base sisena de la convocatòria, el dia 19 de desembre de 2016 a les 10:00 hores al carrer de Canàries núm. 35, Edifici Sa Colomina, Torre 2 , 4t. Pis

CINQUÈ.- Convocar la Comissió de Valoració per la valoració dels mèrits presentats pels aspirants, de conformitat a la base sisena de la convocatòria, el dia 23 de desembre de 2016 a les 08:30 hores al carrer de Canàries núm. 35, Edifici Sa Colomina, Torre 1 , 3t Pis.

SISÈ.- Ordenar la publicació d'aquesta resolució al tauler d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament d'Eivissa i concedir un termini de tres dies hàbils a partir de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució, per a reparacions i possibles reclamacions.

Eivissa,

En don fe,

LA REGIDORA DELEGADA

EL SECRETARI ACCTAL.

(document signat electrònicament al marge) (document signat electrònicament al marge)"

Eivissa,

LA REGIDORA DELEGADA

(document signat electrònicament al marge)